

УТВЕРЖДЕНА
приказом Росстата
от 10.01.2014 № 4

МЕТОДИКА

осуществления мониторинга правоприменения в Федеральной службе государственной статистики и ее территориальных органах

1. Методика осуществления мониторинга правоприменения в Федеральной службе государственной статистики и ее территориальных органах подготовлена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 21, ст. 2930) (далее - Указ), постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 "Об утверждении Методики осуществления мониторинга правоприменения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 351, ст. 5081).

2. Мониторинг правоприменения представляет собой комплексную и плановую работу по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации.

В ходе мониторинга правоприменения оценивается полнота и необходимость правового регулирования в установленной сфере, анализируется практика применения законодательства в целях подготовки предложений по совершенствованию законодательства и правоприменения.

Мониторинг правоприменения направлен на изучение социальных потребностей в нормативном правовом акте Российской Федерации и отражение объективной информации о законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике, которые будут представлены Президенту Российской Федерации для последующего оперативного устранения недостатков в законодательстве Российской Федерации либо в правоприменении.

3. Мониторинг правоприменения осуществляется в соответствии с Планом мониторинга правоприменения на соответствующий год, утвержденным Правительством Российской Федерации (далее - План мониторинга правоприменения).

В отношении нормативных правовых актов (или их группы), по которым требуется провести мониторинг правоприменения в текущем году, мониторинг правоприменения может осуществляться по указанию руководителя, заместителей руководителя Росстата, а также инициативе заинтересованного управления центрального аппарата Росстата, его территориального органа без внесения изменений в План мониторинга правоприменения.

4. Мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

- а) Конституции Российской Федерации;
- б) федеральных конституционных законов;
- в) федеральных законов;
- г) законов Российской Федерации, основ законодательства Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации, а также постановлений и указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
- д) указов Президента Российской Федерации;
- е) постановлений Правительства Российской Федерации;
- ж) нормативных правовых актов Росстата и иных федеральных органов исполнительной власти, издающих в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты.

При осуществлении мониторинга правоприменения учитывается также практика применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих действие на территории Российской Федерации.

5. При осуществлении мониторинга правоприменения используется:

- а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- б) практика деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов, органов местного самоуправления;
- в) информация о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также из Общественной палаты Российской Федерации, государственных корпораций, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федерального закона;
- г) информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- д) информация, почерпнутая из средств массовой информации;
- е) информация, поступившая от граждан;
- ж) информация, поступившая из иных источников.

При осуществлении мониторинга правоприменения могут быть использованы в том числе следующие виды информации:

- а) статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей;
- б) социологическая информация, формируемая на основе социологических исследований.

6. При осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается,

анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

б) наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;

в) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов при издании нормативного правового акта;

г) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта;

д) несоответствие нормативного правового акта Российской Федерации международным обязательствам Российской Федерации;

е) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

ж) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

з) коллизия норм права;

и) наличие ошибок юридико-технического характера;

к) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

л) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

м) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

н) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления;

о) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

п) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

р) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

с) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в

правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;

т) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

7. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов при издании нормативного правового акта;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

в) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

г) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

д) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

е) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

ж) сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

з) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

и) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

8. В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения;

б) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

- в) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;
- г) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;
- д) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;
- е) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

9. При необходимости мониторинг правоприменения может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым исполнителем.

10. Мониторинг правоприменения осуществляется в сроки, установленные Планом мониторинга правоприменения.

11. Мониторинг правоприменения осуществляется управлениями центрального аппарата Росстата и структурными подразделениями территориальных органов Федеральной службы государственной статистики к сфере ведения которых относится применение нормативных правовых актов, в отношении которых проводится мониторинг правоприменения (далее - исполнители).

Ответственным за подготовку сводной информации в виде предложений к проектам плана мониторинга, информации об исполнении Указа и доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга и представление ее в Министерство юстиции Российской Федерации является Административное управление.

К мониторингу правоприменения могут привлекаться Общественный совет при Федеральной службе государственной статистики, общественные организации, иные институты гражданского общества.

Начальники управлений центрального аппарата Росстата по вопросам, входящим в их компетенцию, руководители территориальных органов Росстата представляют в Административное управление предложения по проектам плана мониторинга и доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга ежегодно до 1 мая текущего года;

При подготовке предложений по проекту плана мониторинга необходимо учитывать поступившие предложения институтов гражданского общества и средств массовой информации о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В указанных предложениях отражать:

отрасль (подотрасль) законодательства либо группу нормативных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить;

наименования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в мониторинге;

сроки осуществления мониторинга;
иные данные.

В предложениях к проекту доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга необходимо указывать сведения о целесообразности принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации; о мерах по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, повышению эффективности правоприменения, противодействия коррупции; о государственных органах, ответственных за разработку соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, и за реализацию мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

По мере исполнения Указа начальники управлений центрального аппарата Росстата по вопросам, входящим в их компетенцию, руководители территориальных органов Росстата представляют в Административное управление информацию об организации и ходе работы по мониторингу правоприменения.

Указанная информация должна содержать сведения:

об организации и ходе работы по мониторингу правоприменения в текущем году, в том числе информация об ответственных исполнителях в управлении центрального аппарата Росстата (территориальном органе) с указанием контактных телефонов и электронной почты, о привлеченных экспертах и юридических лицах, обладающих информацией о правоприменительной практике в соответствующей сфере правоотношений, о создании рабочих групп и других формах организации деятельности по мониторингу правоприменения;

описание системных проблем в соответствующей отрасли законодательства или по конкретному вопросу;

о необходимости принятия (издания) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти в случаях, установленных актами большей юридической силы;

перечень принятых нормативных правовых актов Российской Федерации по результатам мониторинга правоприменения;

о разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие нормативных правовых актов Российской Федерации;

перечень проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, разработанных по результатам мониторинга правоприменения;

о неполноте правового регулирования общественных отношений, о

коллизиях норм права, о фактической неприменимости норм на практике или искажении норм при их применении, о коррупциогенных факторах, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом, и иные выводы, сформированные по результатам обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации по показателям, установленным в пунктах 6-8 Методики;

предложения по принятию (изменению) нормативных правовых актов Российской Федерации и (или) меры по корректировке правоприменительной практики, сформированные с учетом результатов мониторинга правоприменения.

При осуществлении мониторинга правоприменения Административное управление осуществляет сбор, обобщение и анализ полученной от исполнителей информации о проведенном ими мониторинге правоприменения в установленной сфере деятельности и представляет его руководителю Росстата для подписания.

13. Административное управление ежегодно представляет предложения по проекту плана мониторинга и доклад о результатах мониторинга, осуществленного в предыдущем году в соответствии с Планом мониторинга правоприменения или по собственной инициативе, до 1 июня.

Информацию об исполнении Указа Административное управление представляет в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 ноября, 1 февраля, 1 мая текущего года.